



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX633 din 9.11.2010,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art.12 din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul simplificării procedurii de înlocuire a unui consilier local sau județean în cazul încetării mandatului înainte de expirarea duratei normale a acestuia.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că în prezent la Consiliul Legislativ se mai află în curs de avizare încă două propuneri legislative care vizează intervenții asupra Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative.

3. Referitor la soluția legislativă propusă, semnalăm că aceasta nu ține seama de faptul că situațiile de încetare, înainte de termen, a mandatului de consilier local sunt de determinate de cauze diferite și ele trebuie constatate de autoritatea deliberativă din care face parte

acesta, oricât de excesivă ar părea din cauza procedurii stufoase determinate de convocarea unei astfel de ședințe a consiliului local.

Cu titlu de exemplu, în cazul demisiei, consiliul local adoptă o hotărâre prin care **ia act** de această situație, în cazul schimbării domiciliului în altă unitate administrativ teritorială, consiliul local **constată** încetarea mandatului numai pe baza menționii din actul de identitate al celui în cauză, în situația existenței unor hotărâri judecătorești, încetarea mandatului are loc la data rămânerii definitive și irevocabile a acestora, care trebuie să fie **contestată** de consiliul local.

În acest context, semnalăm că „înlocuirea de drept” propusă în proiect, nu poate funcționa, deoarece mai întâi trebuie declarat vacant locul de consilier, după care urmează a fi validat noul mandat.

Mai mult, în cazurile de schimbare a domiciliului, de lipsă nemotivată de la ședințele consiliului local sau de imposibilitate a exercitării mandatului pe o perioadă mai mare de 6 luni consecutive, hotărârea consiliului local prin care se constată aceste situații poate fi atacată de consilierul în cauză la instanța de contencios administrativ, astfel că nu poate opera „înlocuirea de drept” propusă prin proiect.

4. Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, soluția introducerii a două texte identice în cadrul a două acte normative distincte este greșită, art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, intitulat „Evitarea paralelismelor”, statuând expres că „În procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”.

De altfel, sediul materiei reprezentându-l Legea nr.393/2004, dacă ar fi fost corectă și corelată cu reglementările din domeniu, norma ar fi trebuit să se regăsească numai în cadrul acestui act normativ.

Având în vedere considerentele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare, neputându-se corela nici cu normele rămase în vigoare, nici cu reglementarea de ansamblu din cuprinsul Legii nr.393/2004.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. ~~1369~~/22. 11. 2010

1370

• **Legea administrației publice locale**

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007  
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31\_1*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102\_1; abrogă art. 108 alin. (2)*  
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89\_1 - 89\_3*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali  
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1\_1) la art. 116*  
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1367

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

• **Lege privind Statutul aleșilor locali**

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004  
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleșilor locali
- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005 *modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) și (5);  
abrogă art. 34 alin. (4)*  
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 *modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);  
introduce art. 6\_1, lit. h\_1) la art. 9 alin. (2), alin. (2\_1) la art. 9, lit. g\_1) la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- D.C.C. nr.61/2007-M.Of. nr.116/15 februarie 2007 ( prevederile art.II alin.(1) și (3) sunt neconstituționale)
- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006 *abrogă art.15 alin.(2) lit.d), art.18 alin.(2) teza II*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007 *suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin.(1) și (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlinește la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție*  
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. II alin. (1) și (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007 *abrogă art.54 alin. (1)*  
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) și (4)*  
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009 *modifică art. 15 alin. (1) și (2)*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

• **Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale**

Notă: v. D.C.C. nr. 1219/2007 - M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 (art. 96 alin. (10));

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 333/17 mai 2007  
Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 2 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 *art. 96 alin. (10)*  
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 96 alin. (10) (termenul se împlinește la data de 30 martie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*  
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 6 alin. (7), art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), (2), (6) și (9), art. 22, art. 24 alin. (5), art. 25 alin. (1) lit. b) și f), art. 27, art. 28 alin. (1) și (8), art. 29 lit. a), art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40, art. 44, art. 45 alin. (4), art. 48 alin. (1) și (2), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51, art. 55 alin. (7) și alin. (8) lit. a), art. 56 alin. (1), art. 65 alin. (6), art. 78 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 89, art. 90 alin. (3), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2), art. 103 lit. c)- e) și lit. q), art. 104, art. 106 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 124, art. 125, art. 126;*  
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *introduce art. 4\_1, art. 22\_1- 22\_4, alin. (14) la art. 28, lit. h) la art. 29, lit. j) la art. 37 alin. (1), art. 53\_1, alin. (5) și (6) la art. 77, art. 132\_1, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 133;*  
*abrogă art. 13 alin. (2)*

- 5 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008  
 Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali  
*modifică art. 1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1), (5) și (6), art. 10 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 24 alin. (14), art. 25 alin. (1) lit. j), art. 29 lit. d), art. 32 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. g), art. 44, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 54, art. 55 alin. (5), (8), (9) și (10), art. 89 alin. (4) și (5), art. 90 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 92 alin. (1), art. 95, art. 99 alin. (1), alin. (2) lit. f) și h) și alin. (5), art. 100 alin. (1) și alin. (2) lit. f);  
 introduce art. 97\_1, art. 100\_1*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale  
 aprobată prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009  
*modifică art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (14), art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 41, art. 44, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 55 alin. (8) lit. a), art. 89, art. 90 alin. (3) lit. f) și g), art. 99 alin. (2) lit. f), g), h) și i), art. 99 alin. (8), art. 100 alin. (2) lit. f) și g), art. 109 alin. (1), art. 115, art. 125 alin. (3), art. 131;  
 abrogă art. 6 alin. (4)*
- 7 modificări prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale  
*aprobă O.U.G. nr. 32/2008*
- 8 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  
*aprobă O.U.G. nr. 20/2008*